

RESEARCH OUTPUTS / RÉSULTATS DE RECHERCHE

Jurisprudence en bref

Thunis, Xavier

Published in:
Aménagement-environnement

Publication date:
2013

Document Version
le PDF de l'éditeur

[Link to publication](#)

Citation for pulished version (HARVARD):

Thunis, X 2013, 'Jurisprudence en bref: Commission recours d'information environnement n°565, 10 octobre 2013', *Aménagement-environnement*, pp. 113.

General rights

Copyright and moral rights for the publications made accessible in the public portal are retained by the authors and/or other copyright owners and it is a condition of accessing publications that users recognise and abide by the legal requirements associated with these rights.

- Users may download and print one copy of any publication from the public portal for the purpose of private study or research.
- You may not further distribute the material or use it for any profit-making activity or commercial gain
- You may freely distribute the URL identifying the publication in the public portal ?

Take down policy

If you believe that this document breaches copyright please contact us providing details, and we will remove access to the work immediately and investigate your claim.

Commission de recours pour le droit d'accès à l'information en matière d'environnement

Décision du 10 octobre 2012, recours n° 565

Accès à l'information en matière d'environnement – Certificats verts – Informations environnementales – Livre I^{er} du Code de l'environnement (art. D.6,11°) – Recevabilité de la demande (oui) – Confidentialité des informations commerciales ou industrielles – Limitation du droit d'accès – Interprétation restrictive – Livre I^{er} du Code de l'environnement (art. 19, § 2)

.....
La Commission de recours est saisie par une association n'ayant pas obtenu de la Région wallonne une suite à sa demande. Celle-ci portait sur la communication de documents relatifs au nombre de certificats verts attribués à une entreprise.

La décision de la Commission, importante en raison de l'objet qu'elle traite et des nuances qu'elle contient, fait partiellement droit au recours de la partie requérante.

Elle est reproduite ci-dessous dans son intégralité:

«Vu la requête du 3 août 2012, par laquelle la partie requérante a introduit le recours prévu à l'article D.20.6 du livre I^{er} du code de l'environnement, contre l'absence de suite réservée par la partie adverse à sa demande d'obtenir copie des documents qui établissent le nombre de certificats verts attribués à l'entreprise IBV, située à Vielsalm;

Vu l'accusé de réception de la requête du 10 août 2012;

Vu la notification de la requête à la partie adverse, en date du 10 août 2012;

Vu la décision de la Commission du 29 août 2012 prolongeant le délai pour statuer;

Considérant que la partie adverse a communiqué à la Commission une copie des rapports de contrôle périodique du certificat de garantie d'origine de la S.A. IBV à Vielsalm depuis le début de sa production d'électricité verte; qu'elle a, à cette occasion, précisé que ce sont ces documents qui permettent à la Commission wallonne pour l'énergie (CWAPE) d'établir le nombre de certificats verts attribués à l'entreprise citée;

Considérant qu'en vertu de l'article 2, 14°, du décret du 12 avril 2001 relatif à l'organisation du marché régional de l'électricité, un certificat vert est un «titre transmissible octroyé aux producteurs d'électricité verte (...) et destiné, via les obligations imposées aux fournisseurs et gestionnaires de réseaux, à soutenir le développement d'installations de production d'électricité verte»; qu'en son article 2, 11°, le même décret définit l'«électricité verte» comme étant l'«électricité produite à partir de sources d'énergie renouvelables ou de cogénération de qualité dont la filière de production génère un taux minimum de 10 % d'économie de dioxyde de carbone par rapport aux émissions de dioxyde de carbone, définies et publiées annuellement par la CWAPE, d'une production classique dans des installations modernes de référence telles que visées à l'article 2, 7°»; que, selon l'article 38, § 2, du même décret, un certificat vert est «attribué pour un nombre de kWh produits correspondant à 1 MWh

divisé par le taux d'économie de dioxyde de carbone», celui-ci étant déterminé «en divisant le gain en dioxyde de carbone réalisé par la filière envisagée par les émissions de dioxyde de carbone de la filière électrique classique dont les émissions sont définies et publiées annuellement par la CWAPE»; que l'article 15, § 3, de l'arrêté du gouvernement wallon du 30 novembre 2006 relatif à la promotion de l'électricité produite au moyen de sources d'énergie renouvelables ou de cogénération dispose que «les certificats verts sont calculés sur base de l'électricité nette produite mesurée avant la transmission éventuelle vers le réseau et des émissions de dioxyde de carbone définies à l'article 38 du décret»; que, dès lors qu'il est destiné à contribuer à la réduction des émissions de dioxyde de carbone, le mécanisme des certificats verts s'inscrit dans un objectif de protection de l'environnement; que ceci est, du reste, expressément confirmé par les travaux préparatoires du décret du 12 avril 2001, qui présentent l'électricité verte, dont les certificats verts entendent favoriser la production, comme poursuivant un but de protection de l'environnement (voir notamment Doc. Parl. wall., sess. 2000-2001, n° 177/1, p. 11); que les informations qui, étant détenues par une autorité publique, concernent le mécanisme en question sont donc des informations environnementales visées par la lettre c) de l'article D.6, 11°, du livre I^{er} du code de l'environnement; qu'en outre, les données sur la base desquelles les certificats verts sont calculés, conformément aux règles indiquées ci-dessus, sont des données environnementales visées par les lettres a) et b) de la même disposition; qu'en conséquence, contrairement à ce que soutient la partie adverse, l'information qui est sollicitée dans la présente affaire constitue une information environnementale soumise au droit d'accès à l'information que consacre et organise le livre I^{er} du code de l'environnement;

Considérant que la demande d'information introduite par la partie requérante est pleinement recevable au regard des règles fixées par le livre I^{er} du code de l'environnement; qu'ainsi, au contraire de ce que suggère la partie adverse, cette demande est suffisamment précise et que, dès lors qu'en vertu de l'article D.10, alinéa 1^{er}, du livre I^{er} du code de l'environnement, il n'est pas besoin de faire valoir un intérêt pour exercer le droit d'accès à l'information relative à l'environnement, la partie requérante n'a pas à spécifier le lien qu'elle fait entre, d'une part, les certificats verts et les rapports de contrôle qui permettent d'en établir le nombre et, d'autre part, l'information environnementale qu'elle sollicite; qu'en outre, s'il est vrai que, comme le rappelle la partie adverse, c'est la CWAPE qui est compétente pour attribuer les certificats verts, aucune disposition n'imposait à la partie requérante de contacter cette institution avant d'adresser sa demande d'information à la partie adverse; Considérant que, dans la note d'observations qu'elle a envoyée à la Commission, la partie adverse déclare que «la prudence s'impose lorsqu'il s'agit de transmettre des informations sensibles à des tiers (confidentialité des informations commerciales ou industrielles), ce qui est le cas en l'espèce»; qu'invitée à préciser son point de vue à la Commission, elle écrit qu'«en effet, les rapports des organismes de contrôle indiquent précisément la quantité d'énergie pro-



duite par l'entreprise, or l'énergie est intrinsèquement liée au processus de production de l'entreprise IBV», et que «la diffusion de ce type d'informations à des tiers peut donc être préjudiciable pour l'entreprise en question»;

Considérant qu'en vertu de l'article D.19, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, d), du livre Ier du code de l'environnement, le droit d'accès à l'information en matière d'environnement peut être limité dans la mesure où son exercice est susceptible de porter atteinte à la confidentialité des informations commerciales ou industrielles, lorsque cette confidentialité est légalement prévue afin de protéger un intérêt économique légitime; qu'une disposition analogue figure à l'article 27, § 1^{er}, 7^o, de la loi du 5 août 2006 relative à l'accès du public à l'information en matière d'environnement;

Considérant qu'il convient d'abord, à cet égard, de rappeler que, conformément, tant à l'article D.19, § 2, alinéa 2, 2^o, du livre Ier du code de l'environnement qu'à l'article 27, § 2, alinéa 1^{er}, de la loi du 5 août 2006, la confidentialité des informations commerciales ou industrielles ne peut être opposée à une demande d'information lorsque celle-ci est relative à des émissions dans l'environnement; que, partant, elle ne peut être opposée à la demande d'information introduite dans la présente affaire, en tant que cette demande a trait aux données relatives aux émissions de dioxyde de carbone qui figurent dans les documents ayant établi ou permis d'établir le nombre de certificats verts attribués à l'entreprise IBV;

Considérant que, par contre, le motif cité de limitation du droit d'accès à l'information peut s'appliquer aux autres données dont la partie requérante réclame la communication; qu'en vertu de l'article D.19, § 2, du livre I^{er} du code de l'environnement, ce motif doit être interprété de manière restrictive en tenant compte de l'intérêt que présente pour le public la divulgation de l'information, la même disposition ajoutant que l'autorité publique est tenue, dans chaque cas particulier, de mettre en balance l'intérêt public servi par la divulgation avec l'intérêt servi par le refus de divulguer; que, de son côté, l'article 27, § 1^{er}, de la loi du 5 août 2006 est rédigé en ce sens que le rejet d'une demande d'accès à l'information pour le motif indiqué suppose que l'intérêt du public servi par la publicité ne l'emporte pas sur la protection de l'intérêt servi par le refus de divulguer; qu'en l'espèce, il importe d'abord de relever qu'à la connaissance de la partie adverse, que la Commission a interrogée sur ce point, l'entreprise IBV n'a pas consenti à la publicité des informations réclamées par la partie requérante; qu'en outre, il y a lieu d'avoir égard à la circonstance que, le mécanisme des certificats verts étant un mécanisme de marché, le nombre de certificats verts attribués à une entreprise est un élément de son chiffre d'affaires, dont la confidentialité revêt ou peut revêtir une importance toute particulière pour la protection des intérêts économiques légitimes de cette entreprise; que, par contre, la divulgation du nombre de certificats verts attribués à une entreprise déterminée n'est, a priori, susceptible de présenter qu'un intérêt assez limité du point de vue

de la protection de l'environnement; que l'on ne peut, en outre, négliger le fait que le rapport annuel établi et publié par la CWaPE sur l'évolution des marchés des certificats verts, en application de l'article 29 de l'arrêté du gouvernement wallon précité du 30 novembre 2006, contient déjà ou est appelé à contenir un nombre important d'informations environnementales intéressantes, notamment, comme le relève la partie adverse dans une note qu'elle a adressée à la Commission, toutes les statistiques nécessaires sur l'évolution de la quantité d'électricité verte produite par type de filière (voir ainsi le rapport annuel 2011 sur l'évolution du marché des certificats verts, publié sur le site Internet de la CWaPE); que, par ailleurs, à l'instar de la partie adverse, la Commission n'aperçoit pas en quoi la connaissance du nombre de certificats verts reçus par l'entreprise IBV pourrait être utile à éclairer la partie requérante sur le grief dont elle fait état dans sa demande d'information, et sur la pertinence duquel il n'appartient pas à la Commission de se prononcer, à savoir que «cette entreprise qui reçoit des certificats verts en vue notamment de traiter en décharge contrôlée les cendres considérées comme déchet dangereux résultant de son activité, les stocke illégalement sur son site du zoning de Burtonville de Vielsalm, contrairement à son permis unique, au lieu de les faire traiter en décharge contrôlée», et qu'il pourrait s'agir là «d'une fraude aux obligations résultant des [lire sans doute: «incombant aux»] bénéficiaires de certificats verts»; que l'affirmation, contenue dans le recours introduit auprès de la Commission, et sur la pertinence de laquelle la Commission n'a pas davantage à se prononcer, qu'à la supposer établie, une telle fraude «permet de dégager des bénéfices qui sont au détriment de l'environnement et qui permettent à l'entreprise d'envisager de nouveaux projets, eux-mêmes extrêmement défavorables à l'environnement», ne suffit pas davantage à justifier la divulgation du nombre de certificats verts reçus par l'entreprise IBV; qu'en conséquence, sur la base des éléments qui viennent d'être indiqués, la balance des intérêts en cause penche, en l'espèce, du côté de l'intérêt servi par le refus de divulguer les informations, autres que les données relatives aux émissions de dioxyde de carbone, auxquelles la partie requérante souhaite avoir accès, plutôt que du côté de l'intérêt servi par la divulgation de ces informations;

PAR CES MOTIFS,

LA COMMISSION DECIDE:

Article 1^{er}: Le recours est recevable et partiellement fondé.

Article 2: La partie adverse communiquera à la partie requérante (en son domicile élu, étant le cabinet de son conseil), dans les huit jours de la notification de la présente décision, les données relatives aux émissions de dioxyde de carbone qui figurent dans les documents ayant établi ou permis d'établir le nombre de certificats verts attribués à l'entreprise IBV, située à Vielsalm.»

Xavier THUNIS

